

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за безмитната търговия

Обн., ДВ, бр. 105 от 22.12.2006 г., изм. и доп., бр. 52 от 6.06.2008 г.

§ 1. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Броят, видът и местоположението на обектите, в които може да се извършва безмитна търговия, се определят от министъра на финансите съгласувано с министъра на транспорта, инвестиционните технологии и съобщенията и с министъра на вътрешните работи - за граничен контролно-пропускателен пункт на летище или пристанище.“

2. Създава се ал. 5:

„(5) Инвестиционните проекти на обектите, в които може да се извършва безмитна търговия се съгласуват от министъра на финансите при условията и по реда на раздел II, глава осма от Закона за устройство на територията.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от предвиденото за влизане в сила на ЗИДЗУТ/.

§ 3. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за безмитната търговия

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за безмитната търговия /ЗИД на ЗБТ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да облекчи административното регулиране на инвестиционния процес чрез отмяна или облекчаване на регулаторните режими, което да има за последица облекчаване на законодателните изисквания, определени като административна тежест и съкращаване на времетраенето на администриране, а оттам и съкращаване на времетраенето както на съответните етапи: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство поотделно, така и съкращаване на общото времетраене на инвестиционния процес. Най-общо това може да бъде осъществено, като се постигне следното:

- съкращаване продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- облекчаване на регулирането на инвестиционния процес без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- преценяване възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- създаване на регулиране, което не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- създаване на законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в този закон режими са установени три разрешителни режими - в чл. 13, ал. 2 и 3 от ЗБТ, касаещи инвестиционния процес - разрешаване на броя, вида и местоположението на обектите, в които може да се извършва безмитна търговия и съгласуване с два други административни органи, когато обектите са на територията на летище или пристанище. Режимите са условие за разрешаване на застрояването на обект при лимитирани възможности и под особен режим за експлоатация – от лицензиран оператор на търговски обект за безмитна търговия, с отделен лиценз за всеки обект.

Лицензионният режим за стопанската дейност извършване на безмитна търговия не отговаря на изискванията на Закона за ограничаване на административното регулиране и

административния контрол върху стопанската дейност за лицензионните режими, тъй като в ЗБТ не са определени условията и реда за нейното упражняване, но това е извън обхвата и целта на предлаганите с настоящия законопроект промени. В допълнение на лицензионния режим за дейност са въведени като отделни режими посочените в чл. 13 ЗБМ относно определянето на обектите, в които лицензирани оператори може да упражняват дейността – разрешаване и съгласуване.

Предложената редакция цели облекчаване на режима за разрешаване на броя, вида и местоположението на обектите, в които може да се извършва безмитна търговия като условие за разрешаване на изработването или изменението на ПУП за съответната територия чрез подобряване на уредбата и отмяната на посочените като самостоятелни режими. Съгласуването, наред със заданието, ще е условие за разрешаване изработването на ПУП. В предложеното неголямо по обем изменение чрез нови редакции на две разпоредби в чл. 13 от ЗБТ се прилага механизмът на препращане към условията и реда на Закона за устройство на територията /ЗУТ/ относно предвиденото съгласуване на инвестиционните проекти, когато касаят обектите, в които може да се извършва безмитна търговия.

На практика се постига отменяне на режима за съгласуване на инвестиционни проекти чрез включването му като вътрешна административна услуга в ЗУТ. В процедурите по ЗУТ е мястото да бъдат отразени спецификите на разрешаването и съгласуването от гледна точка на законовите компетенции на административния орган.

Очакванията са, че в резултат на тези промени ще се постигне по-ясна и в съответствие с добрите законодателни практики уредба, доколкото ще се преодолее липсата на ясни условия и процедура за съгласуване на инвестиционните проекти като съществени актове в инвестиционния процес в случаите, когато касаят обектите в обхвата на ЗБТ. С препращането към единния облекчен и общ режим за съгласуване, определен със ЗУТ се постига реално облекчение за участниците в такава процедура, както и ще допринесе за ясни и законосъобразни действия на компетентния орган.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като при общественото обсъждане няма постъпили предложения и бележки към законопроекта.

За законодателна икономия и поради пряката връзка с предстоящите промени в ЗУТ тази промяна е подходяща да бъде включена като ПЗР на ЗИД ЗУТ, за да не се прави самостоятелен изменителен закон на ЗБТ.

ВНОСИТЕЛ: